

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ
УДК 94(47).083



Карьерные связи Государственного совета и провинциальной администрации Российской империи в начале XX века

Полина Юрьевна МИНГАЛЁВА ✉

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
✉ polinamingalyova@yandex.ru

Аннотация. Целью исследования является выявление обстоятельств, сыгравших ключевую роль в принятии А.А. Салтыковым и С.П. Межаковым-Каютовым решения отказаться от должности члена Государственного совета в пользу перехода на высшие провинциальные административные должности губернатора и вице-губернатора. Источниковой базой послужили формулярные списки и мемуары чиновников, с помощью которых были проанализированы карьерные перемещения. В результате исследования был сделан вывод о наличии преимуществ высших административных должностей, что послужило решающим фактором в вопросе служебного перехода.

Ключевые слова: Государственный совет, губернатор, вице-губернатор, А.А. Салтыков, С.П. Межаков-Каютов, Российская империя

Для цитирования: Мингалёва П.Ю. Карьерные связи Государственного совета и провинциальной администрации Российской империи в начале XX века // Державинский форум. 2024. Т. 8. № 3. С. 367-373.

ORIGINAL ARTICLE
UDC 94(47).083

Career relations between the State Council and the provincial Administration of the Russian Empire at the beginning of the 20th century

Polina Yu. MINGALYOVA ✉

Derzhavin Tambov State University
33 Internatsionalnaya St., Tambov, 392000, Russian Federation
✉ polinamingalyova@yandex.ru

Abstract. The purpose of the study is to determine the circumstances that significantly influenced on A.A. Saltykov and S.P. Mezhakov-Kayutov's decisions to leave their positions as members of the State Council and move to higher provincial administrative posts as governor and vice-governor. The research is based on official records and memoirs, which are used to analyze career trajectories. As a result, it is found that there are advantages to higher administrative positions that served as the decisive factor in their career transitions.

Keywords: State Council, governor, vice-governor, A.A. Saltykov, S.P. Mezhaikov-Kayutov, the Russian Empire

For citation: Mingalyova, P.Yu. (2024). Career relations between the State Council and the provincial Administration of the Russian Empire at the beginning of the 20th century. *Derzhavinskii forum = Derzhavin Forum*, vol. 8, no. 3, pp. 367-373.

ВВЕДЕНИЕ

Государственный совет – один из важнейших элементов системы управления Российской империи начала XX века. За время своего существования Государственный совет был неоднократно реорганизован, что привело к изменению его значимости в государственном механизме. Особый интерес представляет кадровый состав Государственного совета и служебные перемещения относительно должностей других бюрократических учреждений. Поэтому актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа карьерных связей между административными должностями и Государственным советом, что позволит лучше понять общественно-политические процессы Российской империи.

Среди выборных членов Государственного совета в 1909 г. были А.А. Салтыков и С.П. Межаков-Каютов, которые затем перешли на должности губернатора и вице-губернатора. Переход из Государственного совета на административную должность являлся нетипичным случаем для карьерных траекторий представителей административной власти. Как правило, среди чиновников отмечалась обратная тенденция, которая была выражена в переходе с высших административных должностей в Государственный совет.

В историографии проблемы отмечены в исследованиях, посвященных истории становления Государственного совета и его трансформации на рубеже XIX и XX веков. Это работы А.П. Бородин [1], Е.А. Юртаевой [2] и Л.Е. Шепелева [3], в которых рассмотрены структура и функции Государственного совета. С.С. Секи-

ринский в своем исследовании поставил вопрос о месте и роли Государственного совета в системе органов власти, придя к выводу, что с приобретением законодательных возможностей Государственный совет был качественно преобразован и прочно встроен в механизм управления Российской империи [4]. Е.П. Баринаева обозначила степень влияния и объема власти высших административных должностей – губернаторов и вице-губернаторов, сделав вывод о наличии обширных прав и высокой степени их влияния на определенной территории [5]. К.С. Кунавин изучил специфику формирования состава Государственного совета, что позволило выявить общие тенденции в изменении внутривластных процессов Российской империи второй половины XIX – начала XX века [6].

Можно отметить, что в современной историографии существует запрос на анализ служебных карьер чиновников в Российской империи начала XX века в контексте кадровых связей различных ведомств.

Целью исследования является выявление обстоятельств, сыгравших ключевую роль в принятии А.А. Салтыковым и С.П. Межаковым-Каютовым решения отказаться от членства в Государственном совете в пользу перехода на высшие административные должности губернатора и вице-губернатора. Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи: рассмотрена структура органов высшей и провинциальной власти в Российской империи начала XX века и проанализированы служебные биографии А.А. Салтыкова и С.П. Межакова-Каютова.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Объектом исследования является правительственный аппарат Российской империи начала XX века, а предметом – изменения в кадровом составе провинциальной администрации и Государственном совете.

Источниковую базу исследования можно разделить на три группы. Первую из них составили документы, сохранившиеся в фондах архивов РГИА (Российский государственный исторический архив) и ГАТО (Государственный архив Тамбовской области). Были проанализированы личные дела А.А. Салыткова¹, С.П. Межакова-Каютова² и Н.П. Муратова³, на основе которых были получены сведения о службе. Ко второй группе источников относятся мемуары П.П. Менделеева [7] и Н.П. Муратова [8], в которых были отмечены обстоятельства карьерных перемещений членов Государственного совета. К третьей группе относится газетный материал о деятельности С.П. Межакова-Каютова⁴.

В исследовании был использован историко-биографический метод, при помощи которого были рассмотрены карьеры А.А. Салыткова и С.П. Межакова-Каютова в их целостности и непрерывности. Помимо этого, был применен просопографический метод, позволивший проанализировать биографии двух чиновников в контексте служебных карьер провинциальных администраторов той же эпохи. Данные методы позволили сделать выводы о месте Государственного совета в служебных биографиях бывших членов совета, впоследствии

осуществивших переход на административные посты.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Государственный совет в Российской империи в начале XX века путем реформирования приобрел облик законодательного органа власти, фактически став верхней палатой парламента и прочно закрепившись в имперской вертикали власти [4, с. 112]. После издания Манифеста 20 февраля 1906 г. о преобразованиях в его внутреннем устройстве были заложены новые организационные принципы в управлении государством. Л.Е. Шепелев отмечал, что не все поддерживали идею влияния народного представительства на правительство, но многие приняли произошедшие изменения [3, с. 109].

Роль Государственного совета в системе управления была существенно усилена, что всячески повышало авторитет его членов, принимавших участие в обсуждении законопроектов. По мнению К.С. Кунавина, статус члена Государственного совета имел больший вес, чем функциональные полномочия должности [6, с. 166]. Подобные обстоятельства стали одной из причин переходов чиновников с административных постов. Типичным случаем является служебная биография Н.П. Муратова: покинув пост курского губернатора, в 1915 г. он перешел на должность члена Государственного совета, где продолжал свою карьеру вплоть до начала революционных событий 1917 г.⁵ Н.П. Муратов вспоминал, что его назначение было неожиданным и произошло в сравнительно молодом возрасте [8, с. 13].

Состав Государственного совета был представлен двумя группами чиновников, половину избирали, половина была назначенной: несмотря на то, что категории были равны по численности, пре-

¹ Государственный архив Тамбовской области (ГАТО). Ф. 2. Оп. 143. Д. 408.

² Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1162. Оп. 6. Д. 745.

³ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 345.

⁴ Коваль С. С.П. Межаков-Каютов: Некролог // Вологодский листок. 1911. 1 дек.

⁵ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 345. Л. 58-59.

имуществом обладали именно назначенные члены Государственного совета из-за решающей роли голоса председателя при разделении голосов поровну [2, с. 44-45]. Для избираемых членов назначался возрастной и образовательный ценз, который подразумевал наличие у кандидата образования не ниже среднего. Кроме того, предполагался годовой оклад содержания размером 10 тысяч рублей [1, с. 6].

Структура провинциальной власти была устроена таким образом, что губернаторы и вице-губернаторы являлись ответственными за проведение государственной политики в провинции, кроме того, они самостоятельно осуществляли контроль над органами местного самоуправления [5, с. 25-26], вследствие чего их влияние на территории губернии было неоспоримо значимым, что позволяет судить о высокой степени влиятельности административных должностей.

На основе личных дел были рассмотрены биографии А.А. Салтыкова⁶ и С.П. Межакова-Каютова⁷, которые предпочли должности членов Государственного совета административному назначению.

А.А. Салтыков принадлежал к дворянству Тульской губернии и владел в ней землей, 390 десятин в Алексинском уезде. Был женат на Н.А. Воейковой. А.А. Салтыков был зачислен в пажи 17 ноября 1870 г., и после выпуска из Пажеского корпуса стал прапорщиком Преображенского полка 14 августа 1894 г.

Позже он принял решение покинуть военную службу и перешел на гражданскую. А.А. Салтыков был утвержден в должности сверхштатного чиновника особых поручений при тульском губернаторе 15 октября 1887 г. Вскоре он стал делопроизводителем Тульского губернского попечительства детских приютов, а в октябре 1889 г. был назначен старшим

чиновником особых поручений при тульском губернаторе.

Дальнейшая его служба была связана с земством Алексинского уезда. В 1892 г. А.А. Салтыков перешел в чин коллежского асессора, в 1895 г. стал надворным советником, в 1901 г. стал коллежским советником. В сентябре 1902 г. он был назначен на должность почетного мирового судьи, в декабре 1903 г. стал алексинским уездным предводителем дворянства. А.А. Салтыков получил чин статского советника в январе 1908 г., а в том же году рассматривался как кандидат к временному члену особого присутствия Сената для обсуждения дел о государственных преступлениях.

Поворотным в его карьере стало назначение на пост члена Государственного совета от земства Тульской губернии 17 августа 1909 г. Однако его служба в Государственном совете продолжалась относительно недолго. А.А. Салтыков сложил с себя полномочия члена Государственного совета 30 октября 1913 г. и был назначен на службу тамбовским губернатором⁸. П.П. Менделеев вспоминал: «вызванный телеграммой, поехал совсем простуженный из Петербурга в Тулу на выборы члена Государственного совета от земства вместо назначенного губернатором А.А. Салтыкова» [7, с. 236].

Таким образом, А.А. Салтыков после назначения на должность тамбовского губернатора покинул свой предыдущий пост в Государственном совете. Мотивами данного решения могли послужить различные служебные факторы. Специфика губернаторства была обусловлена приобретением гораздо большей степени ответственности на территории определенной губернии, что позволяло сконцентрировать в своих руках сравнительно больше рычагов власти, и могло послужить главной причиной выбора в пользу высшей административной

⁶ ГАТО. Ф. 2. Оп. 143. Д. 408.

⁷ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 745.

⁸ ГАТО. Ф. 2. Оп. 143. Д. 408. Л. 16-17.

должности. В то же время выборные члены Государственного совета от земств обладали лишь небольшой властью, что в свою очередь отсылало к особенностям структуры законодательного органа, которые выражались в наличии разграничения власти внутри Совета, и в итоге предопределяло мотивы служебного перехода рассматриваемых лиц.

Похожий карьерный путь относительно решения покинуть должность члена Государственного совета наблюдался у С.П. Межакова-Каютова. Он происходил из дворянского рода Московской губернии, был женат на М.А. Межаковой – дочери кадниковского уездного предводителя дворянства А.А. Межакова. Двойная фамилия С.П. Межакова-Каютова напрямую связана с решением его тестя. Так, А.А. Межаков подал ходатайство о присоединении С.П. Каютовым второй фамилии, тем самым, внеся ее в родословную дворянскую книгу Вологодской губернии.

Он получил юридическое образование в Московском университете, вследствие чего административная деятельность С.П. Межакова-Каютова поначалу была связана с судебной палатой, где он являлся кандидатом на судебную должность⁹. Кроме того, он занимался духовной деятельностью в Кадниковском уезде. В 1898 г. стал церковным старостой согласно избранию прихожанами Николаевской Заболотской церкви. Затем С.П. Межаков-Каютов стал членом губернского училищного совета. В 1901 г. С.П. Межаков-Каютов занял должность почетного мирового судьи Кадниковского уезда и последовательно был избран на несколько общественных должностей: он был членом попечительного совета женских гимназий и губернского комитета народной трезвости. С.П. Межаков-Каютов принял уча-

стие в работе губернской землеустроительной комиссии.¹⁰

С.П. Межаков-Каютов был избран в Государственный совет от вологодского земства в 1909 г. Но надолго в этом статусе он не задержался, уже 11 октября 1909 г. С.П. Межаков-Каютов сложил с себя текущие полномочия в пользу назначения на пост минского вице-губернатора¹¹. Он заявил, что не имеет возможности параллельно исполнять должность члена Государственного совета и вице-губернатора, при этом пояснив свое решение тем, что надеется «принести Государю наибольшую сумму пользы»¹² именно на административной должности. Так, С.П. Межаков-Каютов занимал должность минского вице-губернатора с июля 1909 г. по январь 1912 г., оставив пост члена Совета.

Таким образом, карьеры А.А. Салтыкова и С.П. Межакова-Каютова отразили сходные черты относительно деятельности в Государственном совете. Их назначения на посты губернатора и вице-губернатора сыграли решающую роль в принятии решения об отказе от службы в качестве членов Государственного совета, что говорит о гораздо более высокой степени влияния высших административных постов, на которых они продолжили свою служебную деятельность.

ВЫВОДЫ

Государственный совет Российской империи в конце XIX – начале XX века, несмотря на расширение функциональных возможностей путем проведения реформационных мер и повышения его роли в системе государственного управления, не во всех случаях отражал подлинное желание чиновников быть частью на-

⁹ Коваль С. С.П. Межаков-Каютов: Некролог. С. 2.

¹⁰ Там же.

¹¹ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 745. Л. 2.

¹² Там же. Л. 1.

родного представительства, и в карьерном аспекте высшие административные должности могли составить Совету значительную конкуренцию, что было продемонстрировано на примере нетипичных карьер А.А. Салтыкова и С.П. Межакова-Каютова, отказавшихся от возможности нести службу в качестве членов Государственного совета в пользу более широких возможностей административной власти в провинции.

Можно сделать вывод о том, что ключевым вопросом в служебном перемещении с должности члена Государст-

венного совета на пост губернатора и вице-губернатора было стремление заручиться получением гораздо широких прав и обязанностей в системе местного управления. Кроме того, большую роль играла стабильность, которая обеспечивалась со вступлением на высшую административную службу, что было связано с исключением возможности выборности, нежели в случае с периодическим переизбранием в Государственном совете для членов по выборам, которое могло создать неустойчивую карьерную ситуацию.

Список источников

1. *Бородин А.П.* Государственный совет России (1906–1917). (Состав и роль в истории третьей-июньской монархии): дис. ... д-ра ист. наук. Киров, 2000. 489 с. <https://elibrary.ru/nlstm1>
2. *Юртаева Е.А.* Государственный совет в России (1906–1917 гг.). М.: URSS, 2001. 200 с. <https://elibrary.ru/qlnkoz>
3. *Шепелев Л.Е.* Чиновный мир России: XVIII – начало XX в. СПб.: Искусство – СПб, 2001. 479 с.
4. *Секиринский С.* Государственный совет в системе власти императорской России // Проблемы теории и практики управления. 2001. № 1. С. 111-123.
5. *Барина Е.П.* Губернаторы и дворянство в начале XX века: сотрудничество и конфликты // Вестник Самарского университета. История, педагогика, филология. 2018. Т. 24. № 1. С. 23-31. <https://doi.org/10.18287/2542-0445-2018-24-1-23-31>, <https://elibrary.ru/osvybv>
6. *Кунавин К.С.* Анализ базы данных «Члены Государственного совета Российской империи второй половины XIX – начала XX века» // Информационный бюллетень Ассоциации «История и компьютер». 2016. № 45. С. 165-166. <https://elibrary.ru/zwoanz>
7. *Менделеев П.П.* Свет и тени в моей жизни: Обрывки воспоминаний. 1864–1933. М.: Кучково поле, 2017. 752 с.
8. *Муратов Н.П.* Записки тамбовского губернатора. Тамбов: Тип. «Пролетарский светоч», 2007. 436 с.

References

1. Borodin A.P. (2000). *Gosudarstvennyi sovet Rossii (1906–1917). (Sostav i rol' v istorii tret'eiyun'skoi monarkhii): dis. ... d-ra ist. nauk.* Kirov, 489 p. (In Russ.) <https://elibrary.ru/nlstm1>
2. Yurtaeva E.A. (2001). *The State Council in Russia (1906–1917).* Moscow, URSS Publ., 200 p. (In Russ.) <https://elibrary.ru/qlnkoz>
3. Shepelev L.E. (2001). *Chinovnyi mir Rossii: XVIII – nachalo XX v.* St. Petersburg, “Iskusstvo – SPB” Publ., 479 p. (In Russ.)
4. Sekirinskii S. (2001). The State Council within the system of government in Imperial Russia. *Problemy teorii i praktiki upravleniya*, no. 1, pp. 111-123. (In Russ.)
5. Barinova E.P. (2018). Governors and nobility at the beginning of the XX century: cooperation and conflicts. *Vestnik Samarskogo universiteta. Istoriya, pedagogika, filologiya = Vestnik of Samara University. History, Pedagogics, Philology*, vol. 24, no. 1, pp. 23-31. (In Russ.) <https://doi.org/10.18287/2542-0445-2018-24-1-23-31>, <https://elibrary.ru/osvybv>

6. Kunavin K.S. (2016). Database analysis “The State Council members of the Russian Empire of the second half of the 19th – early 20th century”. *Informatsionnyi byulleten' Assotsiatsii «Istoriya i komp'yuter»*, no. 45, pp. 165-166. (In Russ.) <https://elibrary.ru/zwoanz>
7. Mendeleev P.P. (2017). *Svet i teni v moei zhizni: Obryvki vospominanii. 1864–1933*. Moscow, Kuchkovo Pole Publishing House, 752 p. (In Russ.)
8. Muratov N.P. (2007). *Zapiski tambovskogo gubernatora*. Tambov, “Proletarskii svetoch” Publ., 436 p. (In Russ.)

Информация об авторе

Мингалёва Полина Юрьевна, студентка института образования и общественных наук, Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, polinamingalyova@yandex.ru

Information about the author

Polina Yu. Mingalyova, Student of Institute of Education and Social Sciences, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, polinamingalyova@yandex.ru

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 18.06.2024
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 21.08.2024
Принята к публикации / Accepted for publication 27.09.2024